

Commission Nationale des Bourses scolaires - 12 et 13 décembre 2018

Français du Monde-adfe était représenté à la CNB par Michèle Bloch, Philippe Loiseau siégeait au titre du groupe Français du monde Écologie et Solidarité de l'Assemblée des Français de l'Étranger.

Le directeur de l'AEFE, Monsieur Christophe Bouchard, fait un **bilan de la campagne 2017/2018 du Rythme Nord et 2018 du rythme sud : 25 432 boursiers (- 0,7%) pour un montant de 104,98 M€ (+ 2,8 %)**. Ces deux années scolaires ont été marquées par la forte variation des taux de change observée dans les pays du rythme sud.

Point sur l'exécution des campagnes en cours 2018/2019 Pays du rythme nord et 2019 pays du rythme sud.

Budget initial des bourses scolaires pour l'année **civile** 2018 : 110M€, subvention de l'État : 102M€.

La prévision de dépenses a été arrêtée à 100M€.

À noter l'enveloppe supplémentaire de 300 000€ débloquée pour financer la prise en charge des **Accompagnants à la Scolarité des Élèves en Situation de Handicap** (ex AVS).

293 754€ de bourses ASESH ont été attribuées à 89 boursiers, ainsi le budget est-il presque entièrement consommé alors qu'un nombre important de dossiers seront encore présentés à l'Agence en janvier et février. L'AEFE veillera à financer tous les besoins supplémentaires d'ici la fin de la campagne. La grande diversité des tarifs, la difficile mutualisation des accompagnants rendent difficile la maîtrise des coûts.

Bourses scolaires 2018/2019 rythme nord

Le montant des besoins recensés par les **postes du rythme nord** après instruction et application du barème s'est élevé à 91,39M€ soit 4,18 M€ en dessous des enveloppes de référence (essentiellement dû à un effet change favorable) ; 70 postes ont exprimé des besoins dépassant l'enveloppe notifiée, 99 autres des besoins inférieurs à celle-ci. L'ensemble des ajustements sollicités ont été satisfaits.

Après ajustements opérés lors du dialogue de gestion, le montant total **des enveloppes limitatives** validé par la DFAE après péréquation au niveau mondial a été arrêté à **93,13 M€**, soit 1,74M€ de plus que les besoins déterminés par les postes.

Propositions de l'AEFE à la CNB pour le rythme nord

27 467 demandes instruites en nb de boursiers (**en baisse de 2,7%**)

22 514 boursiers (en baisse de 3,3%) Taux de satisfaction des demandes : 87,6%

Montant des bourses 91,09 M€ (- 4%) Coût moyen boursier : 4 046€ (-0,9%)

Quotité moyenne 78,2% (-0,9%) Quot. moyenne familles monoparentales : 86,3%

Familles boursières à 100% (sous réserve des plafonnements de tarifs) 40% (+0,3%)

1 537 enfants boursiers n'ont pas été scolarisés à la rentrée de septembre.

Très peu de familles indiquent les motifs de leur départ. 96 soit 6,2% des cas déclarent une raison financière, 34 un manque de place(s).

Bourses scolaires 2019 rythme sud

L'enveloppe de référence des **pays du rythme sud** avait été fixé à 8M€ en raison de la forte baisse des taux de change et des indices IPPA (indice de parité du pouvoir d'achat). Le montant des besoins exprimés par les postes s'est établi à 9,41M€ (3 postes en sous consommation 8 en dépassement). Après dialogue de gestion l'enveloppe limitative a été arrêtée à 9,04M€ (deux postes ayant indiqué que leurs besoins seraient inférieurs à ceux annoncés).

Propositions de l'AEFE à la CNB pour le rythme sud

1 787 demandes instruites (-7,3%)

1 563 boursiers (1627 en 2018-1 une baisse de 3,9%) Taux de recevabilité : 87,5%

Montant des bourses : 8,96 M€ (- 7,7 %) Coût moyen boursier : 5 733 € (- 3,3%)

Quotité moyenne des bourses : 76,06%

Bourses à 100% : 35,5% (29,3% l'an dernier)

Moyenne des frais de scolarité stricto sensu : 4 710 € (- 11,8 %)

Bilan, tous rythmes confondus, 2018/2019 RN, 2019 RS

Montant total : 100,05 M€ pour 24 077 boursiers (20,2% des élèves français)

Attributions après la commission nationale des 12 et 13 décembre 2018

<i>Secteur géographique</i>	Nb postes	Nb boursiers	Montant en Millions €	Coût moyen /boursier en €	% du Nb total des bourses Ryt.Nord	% du montant total des bourses Ryt. Nord
Asie	31	2 151	10,396	5 073	10%	12,2%
Moyen Orient	16	1 697	7,610	4 485	7 %	7,6%
Europe	42	4 563	20,328	4 455	18,9%	20,3%
Afrique	41	8 242	25,934	3 147	34,2 %	25,9%
Maghreb	10	3 555	9,928	2 765	14,8%	9,8%
Amérique du Nord	14	980	10,386	10 386	4,1%	10,2%
Amérique Centr. et Sud	14	1 329	5,898	4 438	5,52%	5,89%
Total Rythme Nord	168	22 517	91,090	4 330		
Rythme Sud	11	1 563	8,961	5 733		
TOTAL	179	24 080	100,051	5 032		

Quelques éléments statistiques :

- Tous rythmes confondus, 31,31 % des élèves boursiers sont scolarisés dans des établissements en gestion directe, 44,62 % dans les établissements conventionnés et 24,07 % dans les établissements en partenariat.
- On observe une érosion du nombre de boursiers en Europe et aux États-Unis où le reste à charge pesant sur les familles les dissuade de choisir l'enseignement français.

- Les bourses parascolaires représentent 19,8 % du montant total de l'aide accordée et sont en hausse de 1,2%.
- Le nombre de familles ayant fait l'objet d'une pondération à la hausse s'élève à 1 671, le nombre de pondérations à la baisse s'élève à 917.
- Au cours de cette année, 14 recours ont été déposés auprès du tribunal administratif ou de la cour d'appel de Paris et les 9 jugements rendus ont tous été favorables à l'agence.
- 1418 visites à domicile ont été effectuées.
- Sur cette campagne, 70 postes dépassent leur enveloppe limitative, les dépassements sont en général couverts s'ils sont justifiés, mais 99 postes sont en sous-consommation. Il faut donc que les CCB soient plus attentifs et plus exigeants s'ils souhaitent servir les familles sans être soupçonnés de vouloir « consommer l'enveloppe ». Pour cela, ils doivent étayer mieux encore leurs pondérations tant à la baisse qu'à la hausse.
- Au total, 2,08M€ sur 102,13 M€ d'enveloppes limitatives allouées n'ont pas été attribués.

Les instructions

Le relèvement du QMax à 23 000 € (seuil au-delà duquel la famille sera « hors barème revenus ») est entériné et figurera dans la prochaine instruction. Cette mesure, qui a pour but de faire accéder un plus grand nombre de familles au bénéfice des bourses, est différemment appréciée par les membres de la CNB. Français du monde émet des réserves sur son efficacité si elle doit s'appliquer à budget constant. Le surcoût de ce relèvement est estimé à 2,5 ou 3 millions d'euros. Le sous-directeur de la DFAE annonce l'utilisation de la soule pour faire face, nous regrettons que ce ne soit pas une solution pérenne.

L'AEFE demande aux postes de respecter la nouvelle réglementation générale sur la protection des données (RGPD) en étant plus neutres et plus factuels dans les PV, une annexe à l'instruction leur sera proposée en ce sens. Les informations sur les familles figurant dans les archives consulaires et scola peuvent influencer négativement des dossiers.

Des refus de réinscriptions abusifs ont été constatés dans des établissements du fait d'impayés. L'AEFE veille à ne pas sanctionner les enfants et recommande le dialogue pour trouver des solutions qui passent par l'identification des familles fragiles et la sollicitation de leurs capacités contributives (étalement, effacement de dettes,...). Les établissements sont invités à ne pas pénaliser les familles boursières.

La hausse des droits d'inscription dans l'enseignement supérieur pour les étudiants non communautaires est évoquée avec la crainte que cette limitation d'accès à l'enseignement supérieur français n'ait des répercussions négatives sur les inscriptions dans le réseau des établissements français de l'étranger.

Elle est aussi discriminante pour les élèves qui ayant fait toute leur scolarité dans le réseau ne pourront, pour des raisons financières, intégrer l'enseignement supérieur français.

Notons que la CNB s'est tenue, comme à l'accoutumé, dans une ambiance studieuse, bienveillante et dans une grande transparence. Nous espérons que le relèvement du Qmax permettra de ralentir la baisse des demandes et que le retour à 7,5% (au lieu de 9% cette année) de la participation financière des établissements ralentira la hausse des frais de scolarité.

Toutes les informations que vous nous communiquez sur les bourses scolaires, les boursiers, la tenue des conseils consulaires nous permettent de mieux remplir notre rôle en commission nationale.
Vous pouvez nous joindre pour toutes questions concernant les bourses scolaires.

Philippe Loiseau
philippeloiseau@aol.com

Michèle Bloch
michele.bloch@adfe.org